

Resumen Ejecutivo del Real Decreto 1011/2023,  
de 5 de diciembre, por el que se modifican el  
Reglamento general sobre procedimientos  
para la imposición de sanciones por  
infracciones de orden social y para los  
expedientes liquidatorios de cuotas de la  
Seguridad Social, aprobado por el Real Decreto  
928/1998, de 14 de mayo, y el Reglamento de  
Organización y Funcionamiento de la  
Inspección de Trabajo y Seguridad Social,  
aprobado por el Real Decreto 138/2000, de 4 de  
febrero, en materia de administración  
electrónica.

## Índice

<b>1. Introducción:</b> .....	<b>3</b>
<b>2. Modificaciones realizadas en el Reglamento general sobre procedimientos para la imposición de sanciones por infracciones de orden social y para los expedientes liquidatorios de cuotas de la Seguridad Social, aprobado por el Real Decreto 928/1998, de 14 de mayo</b> .....	<b>4</b>
<b>2.1. Nueva redacción del título del artículo 1 y adición de dos nuevos apartados.</b>	
4	
<b>2.2. Nueva redacción del artículo 22. Del cómputo de los términos y plazos.</b> .....	<b>4</b>
<b>2.3. Disposición Adicional Única. Actas de infracción o liquidación de gran volumen.</b> .....	<b>4</b>
<b>3. Modificaciones realizadas en el Reglamento de Organización y Funcionamiento de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, aprobado por el Real Decreto 138/2000, de 4 de febrero, en materia de administración electrónica:</b> .....	<b>5</b>
<b>3.1. Nuevo artículo 14 bis. Principio general de funcionamiento por medios electrónicos.</b> .....	<b>5</b>
<b>3.2. Se crean dos nuevos apartados en el artículo 21. Capacidad de obrar ante la inspección.</b> .....	<b>5</b>
<b>3.3. Nueva Disposición Adicional Cuarta. Colaboración entre el Organismo Estatal Inspección de Trabajo y Seguridad Social y las Comunidades Autónomas.</b>	
6	
<b>4. Disposición Transitoria Única. Actuaciones y procedimientos de trámite</b> .....	<b>7</b>
<b>5. Entrada en vigor.</b> .....	<b>7</b>

## **1. Introducción:**

El pasado miércoles, 6 de diciembre de 2023, se procedió a la publicación en el Boletín Oficial del Estado del **Real Decreto 1011/2023, de 5 de diciembre, por el que se modifican el Reglamento general sobre procedimientos para la imposición de sanciones por infracciones de orden social y para los expedientes liquidatorios de cuotas de la Seguridad Social, aprobado por el Real Decreto 928/1998, de 14 de mayo, y el Reglamento de Organización y Funcionamiento de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, aprobado por el Real Decreto 138/2000, de 4 de febrero, en materia de administración electrónica.**

En este sentido, este Resumen Ejecutivo tiene por **finalidad examinar los principales cambios y modificaciones** que la nueva normativa ha realizado sobre las normas precedentes.

No obstante, cabe señalar que como indica la Disposición Final Segunda del Real Decreto 1011/2023 **la entrada en vigor** de los preceptos que se recogen a continuación se producirá en el plazo de tres meses desde la publicación del citado Real Decreto, esto es, desde el **6 de marzo de 2024**.

## 2. Modificaciones realizadas en el Reglamento general sobre procedimientos para la imposición de sanciones por infracciones de orden social y para los expedientes liquidatorios de cuotas de la Seguridad Social, aprobado por el Real Decreto 928/1998, de 14 de mayo.

### 2.1. Nueva redacción del título del artículo 1 y adición de dos nuevos apartados.

El título del artículo 1 cambia su redacción **incluyendo la tramitación de los procedimientos.**

Asimismo, se introducen los siguientes apartados:

- i. **Un nuevo apartado 4** que establece que, salvo en las excepciones contempladas por el reglamento, los procedimientos administrativos objeto del reglamento se **tramitarán electrónicamente** y;
- ii. **Un nuevo apartado 5** que establece que las administraciones podrán **utilizar o desarrollar plataformas informáticas** para la realización de trámites por parte de los interesados.

### 2.2. Nueva redacción del artículo 22. Del cómputo de los términos y plazos.

**Se añade** a la anterior redacción del **artículo 22. Del cómputo de los términos y plazos** la parte que, a continuación, se señala en negrita:

*“El cómputo de los términos y plazos establecidos en este reglamento, y el régimen de notificaciones y comunicaciones, se ajustará a lo dispuesto en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, **en este reglamento y en sus normas de desarrollo.**”*

### 2.3. Disposición Adicional Única. Actas de infracción o liquidación de gran volumen.

Se introduce una **Disposición Adicional Única. Actas de infracción o liquidación de gran volumen.** Con esta disposición se establece que este tipo de actas **podrán** ir precedidas de un extracto que contendrá un **código único** y que junto

con la **firma electrónica garantizará la identidad del firmante y la autenticidad del acta.**

### **3. Modificaciones realizadas en el Reglamento de Organización y Funcionamiento de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, aprobado por el Real Decreto 138/2000, de 4 de febrero, en materia de administración electrónica:**

#### **3.1. Nuevo artículo 14 bis. Principio general de funcionamiento por medios electrónicos.**

El Real Decreto introduce en el reglamento un nuevo **artículo 14 bis. Principio general de funcionamiento por medios electrónicos**, por el que se establece:

- i.** Un primer apartado que señala que, para la **imposición de sanciones**, la ITSS se relacionará preferentemente por **medios electrónicos**.
- ii.** Un segundo apartado que señala que **la ITSS** junto con otras **administraciones** podrá desarrollar **aplicaciones informáticas** para la **tramitación** de procedimientos administrativos. Asimismo, se establece que las **administraciones** que **utilicen** estas aplicaciones deberán **informar** en sus sedes electrónicas de los **términos y condiciones** de uso, así como incluir una **cláusula de protección de datos** personales

#### **3.2. Se crean dos nuevos apartados en el artículo 21. Capacidad de obrar ante la inspección.**

Con esta modificación se introducen **dos nuevos apartados en el artículo 21. Capacidad de obrar ante la inspección**. En concreto, estos dos apartados son:

- i.** **Un nuevo apartado 4** en el que se indica que la representación para actuar ante la ITSS se podrá acreditar mediante **apoderamiento apud acta** efectuado por comparecencia **personal o electrónica** a través de la correspondiente **sede electrónica** o mediante la acreditación de **inscripción en el registro electrónico de apoderamientos del Organismo Estatal de Trabajo y Seguridad Social**. No obstante, se prevé la posibilidad de acreditar la representación por cualquier otro medio válido en Derecho.

- ii. **Un nuevo apartado 5** por el que **se crea el Registro Electrónico de Apoderamientos de la ITSS** a través del cual se inscribirán los apoderamientos de actuaciones del Organismo Estatal Inspección de Trabajo y Seguridad Social.

Asimismo, en este apartado se incluye que **los requisitos y funcionamientos** del mencionado registro se establecerán mediante **orden del Ministerio de Trabajo y Economía Social**.

### **3.3. Nueva Disposición Adicional Cuarta. Colaboración entre el Organismo Estatal Inspección de Trabajo y Seguridad Social y las Comunidades Autónomas.**

Mediante esta nueva Disposición Adicional Cuarta se introducen los siguientes puntos:

- i. Un primer apartado por el que se señala que el **Organismo Estatal Inspección de Trabajo y Seguridad Social** y las **Comunidades Autónomas** podrán establecer un **convenio de colaboración** para **tramitar y resolver** actuaciones inspectoras o procedimientos iniciados por la ITSS cuando las mismas dispongan de sus propios Registro Electrónicos de Apoderamientos.

Asimismo, se acuerda que las **Comunidades Autónomas** podrán **adherirse a las aplicaciones** informáticas del Organismo Estatal Inspección de Trabajo y Seguridad Social como soporte de sus Registros Electrónicos de Apoderamiento.

- ii. Un segundo apartado que indica que **las Comunidades Autónomas** que dispongan de aplicaciones informáticas propias dirigidas a la tramitación de procedimientos sancionadores de la ITSS **garantizarán la transmisión recíproca de información y de datos** mediante la suscripción de un **convenio de colaboración** con el Organismo Estatal Inspección de Trabajo y Seguridad Social.

#### **4. Disposición Transitoria Única. Actuaciones y procedimientos de trámite.**

El Real Decreto 1011/2023 establece en su **Disposición Transitoria Única** que tanto las actuaciones inspectoras como los procedimientos sancionadores y de liquidación de cuotas **iniciados con anterioridad** a la entrada en vigor de la norma **seguirán** tramitándose con arreglo a las **normas vigentes al momento de su inicio**.

#### **5. Entrada en vigor.**

De conformidad con la Disposición Final Segunda del Real Decreto 1011/2023 **la entrada en vigor** de los preceptos que se recogen en la citada se producirá en el plazo de tres meses desde el día de su publicación, esto es, desde el **6 de marzo de 2024**.